

KLASA: UP/I-344-03/15-11/324

URBROJ: 376-05-3-21-41

Zagreb, 9. rujna 2021.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 28. stavka 6. i članka 29. stavak 1. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17) te članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Orle i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Orle, Orle 5, 10 411 Orle, koju zastupa xy, odvjetnik iz Zagreba, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donijela je

DOPUNSKO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Radnička cesta 21 (dalje: HT) infrastrukturni operator i ima pravo puta na nekretninama u vlasništvu Općine Orle, navedenim u Evidenciji komunalne infrastrukture Općine Orle, Potvrdi Općine Orle, Jedinствени upravni odjel (klasa: 363-01/21-03/15, urbroj: 238/20-03/01-21-01 od 30. kolovoza 2021.); **(osim k.č.br. 1113, 1163 i 1323, sve k.o. Bukevje; k.č.br. 16 i 855, sve k.o. Drnek; k.č.br. 157 i 1464, sve k.o. Ruča i k.č.br. 1734, k.o. Veleševac)**, koje su sastavni dio ovog rješenja, na kojim nekretninama HT ima izgrađenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) prema podacima o EKI navedenim u Elaboratu za pravo puta 1399/16 (dalje: Elaborat), a koje nekretnine koristi za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje svoje EKI. Elaborat je u dijelu o količini, vrsti i prostornom položaju EKI, sastavni dio ovog dopunskog rješenja.
- II. Količinu i vrstu EKI iz točke I. ovog rješenja čine trase kableske kanalizacije te trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova navedenih u Elaboratu.
- III. Utvrđuje se godišnja naknada za pravo puta za korištenje nekretnina iz ovog rješenja prema površini zemljišta na kojem se nalazi EKI sukladno podacima navedenim u Elaboratu i vrsti zemljišta navedenoj u evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Velika Gorica ili podredno Odjelu za katastar nekretnina Velika Gorica, dostupnoj na Zajedničkom informacijskom sustavu zemljišnih knjiga i katastra - javnoj aplikaciji, uz primjenu iznosa naknada i načina obračuna određenima u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17).
- IV. Utvrđuje se da Općina Orle ima pravo na godišnju naknadu za pravo puta iz ovog rješenja od 18. lipnja 2015.
- V. Obvezuje se HT u roku od 8 dana od primitka ovog rješenja napraviti obračun godišnje naknade za pravo puta temeljem parametara iz ovog rješenja te obračun sa svim podacima koji su primijenjeni dostaviti HAKOM-u i Općini Orle.

- VI. Obvezuje se HT u roku od 10 dana od primitka ovog rješenja platiti Općini Orle naknadu za pravo puta iz ovog rješenja za razdoblje od prve do sedme godine. Svaka sljedeća godišnja naknada za pravo puta plaća se u roku od 8 dana po isteku razdoblja za koje je naknada plaćena.
- VII. Obvezuje se Općina Orle omogućiti HT-u ostvarivanje prava puta na nekretninama iz ovog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 30. kolovoza 2021. zahtjev Općine Orle (dalje: Općina) za donošenje dopunskog rješenja temeljem članka 100. stavka 2. Zakona o općem upravnom postupku, kojim se HT određuje infrastrukturnim operatorom za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine i naknadi za pravo puta, i to prema dostavljenim dokazima kojima se potvrđuje vlasništvo na dodatnim katastarskim česticama (Evidenciji komunalne infrastrukture Općine Orle, Potvrdi Općine Orle, Jedinstveni upravni odjel (klasa: 363-01/21-03/15, urbroj: 238/20-03/01-21-01 od 30. kolovoza 2021.).

HAKOM je u ovom predmetu 17. prosinca 2018. donio rješenje klasa: UP/I-344-03/15-11/324, urbroj: 376-10-18-34 (dalje: Rješenje). Rješenjem je HT utvrđen infrastrukturnim operatorom, utvrđena je količina EKI (temeljem Elaborata za pravo puta broj 1399/16, izrađenom od strane HT-a) i naknada za pravo puta u odnosu na one nekretnine za koje je temeljem dostavljenih dokaza utvrđeno da su u vlasništvu Općine.

Kako je Općina 30. kolovoza 2021. dostavila dodatne dokaze o izvanknjižnom vlasništvu nekretnina koje se odnose na istu upravnu stvar i obuhvaćene su prvobitnim zahtjevom Općine od 18. lipnja 2015. i Elaboratom za pravo puta broj 1399/16, HAKOM je prihvatio dodatne dokaze Općine i sukladno članku 100. stavku 2. Zakona o općem upravnom postupku (NN 47/94, dalje: ZUP) nadopunio prvobitno rješenje.

Dostavljenim dokazima, Evidenciji komunalne infrastrukture Općine Orle, Potvrdi Općine Orle, Jedinstveni upravni odjel (klasa: 363-01/21-03/15, urbroj: 238/20-03/01-21-01 od 30. kolovoza 2021.), Općina dokazuje izvanknjižno vlasništvo na komunalnoj infrastrukturi. Iz navedenih javnih isprava, koju HT nije osporio niti je na bilo koji način u ovom postupku doveo u sumnju istinitost činjenica navedenih u javnoj ispravi, utvrđene su katastarske čestice koje su komunalna infrastruktura na području Općine, a koje su *ex lege* u vlasništvu Općine, bez obzira na trenutne zemljišnoknjižne upise. Naime, HAKOM je uzeo u obzir stav VUS-a RH naveden u nizu presuda (UsII-8/17-5, UsII-179/18, UsII-232/18-5) da zemljišnoknjižno stanje nije jedino relevantno u postupku dokazivanja prava vlasništva na nekretninama koje je Općina stekla po sili zakona, *ex lege*. Navedene javne isprave potvrđuje da su popisane katastarske čestice komunalna infrastruktura imajući u vidu čl. 59., 60. Zakona o komunalnom gospodarstvu i članku 61. Zakona o komunalnoj infrastrukturi (NN br. 68/2018), prema kojem je komunalna infrastruktura javno dobro u općoj uporabi u vlasništvu jedinice lokalne samouprave. Stoga je riješeno kao u izreci.

Poradi osiguranja sigurnosti i cjelovitosti EKI, što je nesporno u javnom interesu i pravične ravnoteže između ovog cilja i ograničavanja prava trećih ustanovljavanjem prava puta, potrebno je tumačiti odredbu članka 29. ZEK-a na način da se pod pojmom opće dobro razumijeva i javno dobro u općoj uporabi (UsII-106/17).

HT je 8. rujna 2021. naveo da za k.č.br. 1113, 1163 i 1323, sve k.o. Bukevje; k.č.br. 16 i 855, sve k.o. Drnek; k.č.br. 157 i 1464, sve k.o. Ruča i k.č.br. 1734, k.o. Veleševac već plaća naknadu za pravo puta Županijskoj upravi za ceste Zagrebačke županije po rješenju HAKOM-a (klasa: UP/I-344-03/18-11/902, urbroj: 376-10-19-16 od 12.02.2019.) te traži da se navedene čestice izuzmu iz ovog rješenja. U odnosu na navedeno, uvidom u rješenje HAKOM-a (klasa: UP/I-344-03/18-11/902, urbroj: 376-10-19-16 od 12.02.2019.), utvrđeno je da HT za navedene nekretnine već plaća naknadu za pravo puta Županijskoj upravi za ceste Zagrebačke županije te su iste izuzete iz ovog rješenja.

Prigovor HT-a da se ne radi o zahtjevu za donošenje dopunskog rješenja nego o novom postupku koji se pokreće novim zahtjevom, nije prihvaćen jer se u odnosu na naknadno dostavljene dokaze radi o nekretninama koje su obuhvaćene prvobitnim zahtjevom i Elaboratom, a nisu riješene Rješenjem (pravno shvaćanje Visokog upravnog suda Republike Hrvatske, poslovni broj: UsII-361/20-8, 370/20-7, 433/20-6, 16/21-8).

Također nije prihvaćen prigovor HT-a kako bi početak obveze plaćanja naknade za pravo puta trebao biti najranije dan izdavanja potvrde odnosno odluke kojom Općina dokazuje svoje pravo vlasništva ili pravo upravljanja nekretninom. Naime, kako je vlasništvo na nekretninama kao što su komunalna infrastruktura ili nerazvrstane ceste stečeno temeljem zakona, a ne temeljem potvrda, datum na potvrdi nije od utjecaja na utvrđivanje datuma od kojeg teče obveza plaćanja naknade za pravo puta.

Člankom 5. stavkom 4. Pravilnika o potvrdi i naknadi o pravu puta (NN br. 152/11, 151/14 i 95/17), propisano je da će HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva, rješenjem utvrditi infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta. Stoga je datum od kojeg teče pravo Općine na naknadu za pravo puta po ovom dopunskom rješenju utvrđen 18. lipnja 2015., kada je Općina podnijela prvi zahtjev.

Pri izradi obračuna godišnje naknade za pravo puta uzima se u obzir vrsta, količina i prostorni položaj EKI prema Elaboratu koji se nalazi na katastarskim česticama koje predstavljaju komunalnu infrastrukturu i nerazvrstane ceste na području Općine.

Visina naknade za pravo puta utvrđena je uzimajući u obzir količinu, vrstu i prostorni položaj EKI na svakoj pojedinoj katastarskoj čestici prema podacima koje je HT dostavio u Elaboratu te vrsti i površini zemljišta koje se koriste za pristup, postavljanje, korištenje, popravljavanje i održavanje EKI, a prema službenoj evidenciji Zemljišnoknjižnog odjela Velika Gorica ili podredno Odjela za katastar nekretnina Velika Gorica, primjenjujući iznose naknada prema vrsti nekretnine i način obračuna, kako je navedeno u članku 6. i 7. stavcima 1., 2., 3. i 4. Pravilnika.

Godišnja naknada prema vrsti nekretnine definirana je člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika, a prema vrsti zemljišta. Ukupni iznos naknade plaća se u roku određenom rješenjem. Sukladno rješenju HT mora dostaviti detaljan obračun s podacima koji su primijenjeni, a prilikom obračuna potrebno je koristiti Tablicu 1, Dodatak 2 Pravilnika.

Dodatne katastarske čestice, zbog kojih je bilo potrebno donijeti ovo dopunsko rješenje, obuhvaćene su Elaboratom temeljem kojeg je HAKOM donio Rješenje. Kako je Općina naknadno dostavila dokaze iz kojih su se mogle utvrditi katastarske čestice koje su u izvanknjižnom vlasništvu Općine, a koje čestice nisu bile obuhvaćene Rješenjem, HAKOM je prihvatio zahtjev Općine i donio dopunsko rješenje.

Slijedom svega navedenoga, HAKOM je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i članka 100. st 2. ZUP-a, riješio kao u izreci ovog rješenja.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU: Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali može se pokrenuti upravni spor, što ne odgađa provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom sudu Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr.sc. Miran Gosta

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Radnička cesta 21, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
2. Odvjetnik xy, 10000 Zagreb, UP - osobna dostava
3. U spis